

Recommandations stratégiques d'OpenSpaceAlps

Mai 2022



Quel est l'objet du document ?

Les espaces ouverts alpins fournissent de multiples services qui soutiennent la vie humaine et les valeurs intrinsèques des espaces semi-naturels et naturels. L'augmentation des impacts humains et la fragmentation du paysage mettent ces espaces précieux sous pression. L'aménagement du territoire pour les espaces ouverts¹ – et en particulier une planification transnationale harmonisée – est fondamental pour préserver les fonctions des espaces ouverts et des « espaces potentiellement disponibles pour l'avenir » dans les Alpes pour les générations futures.

Ce document est un outil permettant de mieux comprendre le concept d'espaces ouverts et de mettre en œuvre ou d'améliorer les processus d'aménagement (territorial) à tous les niveaux administratifs. Il est divisé en deux chapitres :

- **Les recommandations politiques** ont une « orientation stratégique », les principaux groupes cibles sont les décideurs (politiques et administratifs) à différents niveaux.
- **Les recommandations de mise en œuvre** ont une « orientation technique », les groupes cibles sont principalement des experts dans le domaine de l'aménagement du territoire

Une **version plus détaillée de ce document** est publiée sur le site du projet [OpenSpaceAlps](#).

Recommandations politiques OpenSpaceAlps

PR_1 : Préserver les espaces ouverts pour les générations futures

Une coopération plus poussée est nécessaire pour créer un accord juridique international pour la sauvegarde des espaces ouverts dans tous les pays avant 2030. À l'horizon 2030, les planificateurs et aménageurs du territoire, les économistes et les écologistes travailleront ensemble pour trouver la meilleure façon d'utiliser les terres disponibles sur la base de critères communs et d'une compréhension commune.

PR_2 : Protéger les espaces ouverts, en particulier dans les zones de moyenne altitude et les vallées alpines

Les espaces ouverts doivent faire partie des instruments de planification de tous les pays alpins ; les aspects écologiques et de protection de la nature doivent être intégrés. Le projet OpenSpaceAlps recommande de veiller à ce que la proportion d'espaces ouverts situés en dessous de 1500 m d'altitude dans le périmètre de la Convention alpine ne tombe pas en dessous des 47% actuels.

PR_3 : Valoriser les fonctions d'espaces ouverts pour la population alpine actuelle et future

Les espaces ouverts doivent être valorisés d'un point de vue économique. Un système international établissant la valeur économique des espaces ouverts et de leurs services écosystémiques est donc crucial. Une évaluation basée sur une approche qualitative est nécessaire pour compléter une évaluation purement quantitative.

¹ Définition des espaces ouverts : « Les espaces ouverts comprennent des zones qui sont exemptes des développements infrastructurels de toute nature, qui ne sont pas principalement développées (infrastructures ponctuelles, linéaires ou planaires), largement exemptes d'étanchéité du sol et idéalement « sans bruit » (en particulier libres de circulation ou largement réservés à la circulation non motorisée). Les infrastructures techniques n'appartenant pas à la structure paysagère sont soit inexistantes, soit à peine existantes ».

PR_4 : Renforcer la coopération interdisciplinaire pour la sauvegarde des espaces ouverts en impliquant des experts de tous les domaines pertinents

L'aménagement du territoire nécessite une coopération interdisciplinaire et internationale, car les procédures de planification et les niveaux territoriaux sont différents dans les pays alpins. Un outil décisif est le réseau AlpPlan (AlpPlanNetwork) récemment créé pour les aménageurs du territoire et leurs disciplines voisines.

PR_5 : Améliorer la coordination de la coopération transfrontalière entre les pays alpins afin de préserver les espaces ouverts en harmonisant les approches cartographiques et les règles de planification

La coopération internationale est le seul moyen réaliste de parvenir à une structure cohérente d'espaces ouverts à long terme à l'échelle des Alpes. Les éléments essentiels sont l'élaboration d'une cartographie internationale cohérente des espaces ouverts à l'échelle alpine basée sur des critères de qualité et un Mémoire de coopération pour les experts (MoC).

Recommandations de mise en œuvre

IR_1 : Utiliser une définition uniforme et compréhensible comme base pour la sauvegarde des espaces ouverts

Sur la base de critères quantitatifs et qualitatifs communs (voir IR 7), une définition pratique devrait être harmonisée entre les pays de l'espace alpin afin de soutenir la coordination transnationale de la planification des espaces ouverts. Les glossaires thématiques pourraient permettre de faciliter les échanges transnationaux sur les concepts pertinents d'aménagement du territoire.

IR_2 : Offrir et poursuivre une formation avancée et des échanges sur la sauvegarde des espaces ouverts, en particulier la participation de la jeune génération

Avec les résultats du projet OpenSpaceAlps, des matériaux bien structurés sont disponibles pour sensibiliser et former les planificateurs spatiaux à la sauvegarde des espaces ouverts pour l'avenir. Des événements interactifs pour l'échange de bonnes approches de planification sont importants pour diffuser cette information via des multiplicateurs tels que des associations professionnelles, des centres de coordination ou des universités.

IR_3 : Renforcer l'aménagement du territoire intercommunal pour la sauvegarde des espaces ouverts

Le niveau de planification régionale devrait se concentrer sur certaines questions clés d'importance intercommunale, telles que les réseaux d'espaces ouverts interconnectés ou la coordination des infrastructures touristiques. La coordination entre les municipalités dans le cadre des procédures d'aménagement du territoire devrait être guidée par l'élaboration de concepts régionaux pour l'aménagement et le développement d'espaces ouverts.

IR_4 : Protéger les espaces ouverts les plus menacés et/ou les fonctions d'espaces ouverts les plus touchées

L'aménagement du territoire devrait mettre davantage l'accent sur la mise en œuvre de zones agricoles prioritaires dans les fonds de vallée, les corridors écologiques et les grands espaces ouverts récréatifs. Un suivi régulier de la quantité, de la qualité et de la structure des espaces ouverts devrait être établi pour faciliter les décisions de planification.

IR_5 : Appliquer des instruments de planification transférables pour la sauvegarde des espaces ouverts dans la région alpine

Fondamentalement, pour garder les espaces ouverts exempts de développement infrastructurel, une approche de « planification positive » POUR les espaces ouverts semble plus acceptée par les parties prenantes qu'une approche de « planification négative » contre les infrastructures perturbatrices. Les instruments de planification avec des approches multifonctionnelles sont particulièrement transférables. Les parties prenantes sont moins convaincues par les instruments monothématiques visant à limiter les infrastructures perturbatrices. Ainsi, ces instruments sont assez difficiles à transférer.

IR_6 : Développer des stratégies pour les espaces ouverts à différents niveaux

Créer une base de données - sensibiliser (relations publiques) - mettre en œuvre des instruments de planification contraignants - s'assurer qu'ils se concentrent sur l'avenir. Établissez des associations à long terme pour la planification des espaces ouverts, en particulier au niveau régional. Créez une stratégie de mise en œuvre pour améliorer la protection des espaces ouverts dans votre région.

IR_7 : Inclure et harmoniser les critères de qualité pour la sauvegarde intersectorielle des espaces ouverts

Par son rôle de coordination l'aménagement du territoire peut favoriser de combiner les forces des acteurs pour atteindre l'objectif de protéger les espaces ouverts de manière intersectorielle et proactive. Les critères de qualité normatifs – comme base de mise en œuvre – doivent être pragmatiques et simples à appliquer. Par conséquent, nous vous recommandons de vous inspirer de la liste des critères de priorité d'Openspacealps, [Livable D.T2.5.1](#).

IR_8 : Mettre en œuvre une délimitation spatiale transnationale harmonisée des espaces ouverts dans la région alpine

La cartographie à l'échelle des Alpes d'OpenSpaceAlps fournit une délimitation générale des espaces avec peu ou pas d'infrastructure à l'échelle alpine. Une délimitation plus détaillée applicable au niveau local nécessitera des améliorations dans la disponibilité, la comparabilité et la précision des données. L'évolution à long terme et les perspectives des espaces ouverts devraient être soutenues par le suivi d'indicateurs clés communément définis.

IR_9 : Développer un monitoring commun pour les espaces ouverts

Un système permanent d'observation à l'échelle des Alpes doit être mis en place pour observer et identifier l'évolution des espaces ouverts et leur modification par des impacts quantitatifs et qualitatifs. Il devrait couvrir l'espace alpin selon la délimitation de la Convention alpine (espace naturel sensible) et à l'intérieur d'une ceinture entourant les Alpes et s'étendant sur environ 50 km.

IR_10 : Etablir une conférence permanente (échange) des aménageurs du territoire dans les régions frontalières

Un échange permanent entre les planificateurs spatiaux (aménageurs du territoire) des deux côtés d'une frontière nationale aiderait à identifier les tendances à un stade précoce et faciliterait les réactions appropriées pour protéger les espaces ouverts, en particulier dans les régions sensibles.

IR_11 : Traitement à long terme de l'approche du langage de modélisation pour contribuer à la préservation et au développement de l'infrastructure verte (GI) par une valorisation accrue

L'importance et l'interaction d'éléments GI apparemment insignifiants peuvent être complexes à saisir et à comprendre. Le « *GI-pattern-language* » est un concept pour rendre l'GI et ses interactions concises et facilement compréhensibles. Un outil en ligne largement accessible (confer DokuWiki) pourrait être mis en place.

IR_12 : Utiliser et renforcer les réseaux pour sauvegarder des espaces ouverts dans la région alpine

Le nouveau réseau AlpPlan (AlpPlanNetwork) - en plus des structures existantes - peut jouer un rôle important au niveau de la coopération politique et se concentrer davantage sur les questions relatives à la planification de la mise en œuvre des stratégies transnationales de développement spatial. Pour permettre cet échange, l'Académie pour le développement territorial de l'Association Leibniz (ARL) continuera d'organiser régulièrement des ateliers et des séminaires transnationaux.

IR_13 : Considérer la protection des espaces ouverts comme un élément essentiel des « questions transversales »

A l'ère du changement global, de nouveaux défis transversaux sont à venir, pour lesquels la protection des espaces ouverts est une clé importante pour résoudre les problèmes associés dont la protection du climat, la protection des eaux souterraines et des inondations, la protection des sols et la protection des biotopes. Les parties prenantes devraient s'efforcer de lier plus fortement le thème de la planification et de la conservation des espaces ouverts à ces futurs défis clés.





Tous les résultats du projet à consulter par ce lien [OpenSpaceAlps-website](#)

Recommandations stratégiques d'OpenSpaceAlps (WP T4 / D.T4. 4.1)

Auteur(s) principal(-e-s)

Richard Schoßleitner, Bureau de la géographie et de la recherche spatiale

Philipp Vesely, Walter Riedler, Verena Rohringer, Institut d'aménagement du territoire et de logement de Salzbourg (SIR)

Auteurs contributeurs

Hubert Job, Constantin Meyer, Université de Würzburg, Chaire de géographie et sciences régionales (JMU)

Peter Laner, Andrea Omizzolo, (Eurac Research)

Guido Plassmann, Oriana Coronado, Le Réseau Alpin des Espaces Protégés (ALPARC)

Sergeja Praper, Andrej Gulič, Simon Koblar, Institut d'urbanisme de la République de Slovénie (UIRS)

Corrado Teofili, Fédération italienne des parcs et réserves naturelles (Federparchi)

Mai, 2022

Partenaires du projet OpenSpaceAlps:

